《三亚市户外运动产业发展规划（2024—2035年）》政策解读

## 一、背景依据

根据《中共中央办公厅国务院办公厅关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见》《国务院办公厅关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的意见》《“十四五”体育发展规划》以及国家体育总局、国家发展改革委等八部门共同印发《户外运动产业发展规划（2022—2025 年）》等文件精神，并依据三亚市委工作会议部署，将户外运动作为体育产业的核心驱动力之一，为了进一步推进户外运动与旅游文化融合发展，积极推动三亚体育旅游消费市场的繁荣与发展，由市旅游和文化广电体育局牵头负责，组织编制《三亚市户外运动产业发展规划》，在深入调研和分析的基础上，结合三亚实际情况和发展需求，明确了产业发展方向、目标任务、空间布局和重点项目等内容，为全市户外运动产业发展提供科学指导和有力保障。

## 二、目标任务

近期（2024-2028年），创建建设阶段，建成国内户外运动旅游发展的样板。基本形成三亚市户外运动旅游产品体系和户外休闲产业体系，户外运动旅游的管理体制机制、规范标准已建成；重点打造户外运动旅游示范项目，户外运动旅游示范先行效应初显，品牌形象已经塑造，户外运动旅游的影响力和知名度明显提升。积极承办各类户外运动赛事，每年举办各类高水平户外运动赛事 30 场次以上，形成以赛事经济为主导的户外运动产业发展新格局。把“办赛”与“营城”充分融合以赛事举办提升城市传播力影响力。实施开放办赛、多元办赛调动更多的社会资源和社会力量广泛参与，为城市高质量发展注入新动能。

远期（2029-2035年），提质升级阶段，建成世界级滨海时尚运动城市之城。三亚户外运动旅游及健身休闲产业各项基础设施、公共服务配套、消费要素业态、户外运动旅游与新型城镇化和美丽乡村建设、户外运动旅游与相关产业融合发展显著提升和完善，户外运动旅游及健身休闲产业对综合经济带动能力显著，高品质户外运动旅游环境与服务环境全面实现，全市户外运动旅游项目体系及赛事体系成熟，在国际上有一定影响力。国际户外运动赛事名城体系基本形成，各项指标均达到或接近国际标准。全市户外运动产业法人单位数量超过 4000 家，国家户外运动产业基地或示范单位项目达到3个以上。

## 三、涉及范围

《规划》适用于在本市管辖内的户外运动旅游及其监督管理活动。

## 四、主要内容

第一章：规划总则。讲述了本次规划的背景、编制的意义，确定规划范围、规划期限、规划原则以及政策法规规划依据。

第二章：三亚户外运动产业现状分析。分析三亚户外运动的行业发展情况，介绍现状户外项目分布、赛事活动及配套资源情况，总结出三亚现状户外运动发展主要存在的问题。

第三章：总体定位和目标。根据国家战略部署及三亚产业发展条件，确定三亚户外运动产业的总体定位、发展目标、发展策略、发展方向以及发展路径，统筹全市户外运动旅游资源，合理谋划户外运动旅游空间布局，打造水陆空及民族特色示范基地。

第四章：三亚户外运动总体布局规划。整体对三亚水上、陆地、空中及民族特色类产业发展基础进行分析，确定发展目标、产业布局、产品规划及重点任务，全面打造独具特色的户外运动产业体系。

第五章：三亚户外运动精品游线规划。提出三亚打造户外运动精品游线的目标愿景，设置游线配套设施的要求，重点打造体验三亚自然资源的多主题游线。

第六章：三亚户外运动赛事活动策划。提出户外运动赛事活动策划总体思路，通过不断提升现有赛事、引进国际新赛事、创建自主赛事，打造具有影响力的国际赛事名城。

第七章：三亚户外运动市场主体建设及营销。构建户外运动市场主体建设、确定城市品牌形象定位、制定户外运动营销策略。

第八章：多产业融合发展。围绕户外运动旅游产业链上下游，引领户外运动与其他产业融合发展，推动户外运动与教育培训、制造业、美丽乡村、民俗、农业、金融保险、智能技术等行业融合发展。

第九章：三亚户外运动环境保护规划。发展户外运动项目过程中应严格遵守环境保护的基本原则，针对水体沙滩、山地、民族文化和噪音污染等方面提出具体的保护要求，以实现人与自然的和谐共生和经济社会的可持续发展。

第十章：三亚户外运动发展保障体系。包括政策支持、体制机制、人才培养、资金保障、设施保障、用地保障及应急救援保障等。

附表：包括水、陆、空和民族特色重点项目表，三亚提升型、引进型和创建型赛事活动表，户外运动形象营销“十个一工程”。

## 五、关键词诠释

户外运动，根据国家体育总局登山运动管理中心的定义，是指一组以自然环境为场地(非专用场地)开展的带有探险性质或体验探险的体育项目群。这些项目主要分为陆地、水上、空中三大类，具体包括但不限于登山、攀岩、悬崖速降等陆地项目，皮划艇、潜水、帆船等水上项目，以及滑翔伞、高空跳伞、热气球等空中项目。户外运动中的多数项目都具有探险性质，属于极限或亚极限运动范畴，它们提供了巨大的挑战性和刺激性，鼓励人们拥抱自然，挑战自我，实现身心素质的提升和心灵的升华。